



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

### SERVIÇO DE PUBLICIDADE LEGAL EM JORNAL DE CIRCULAÇÃO LOCAL E REGIONAL AO MUNICÍPIO DE SÃO SEBASTIÃO DO ALTO

#### 1 – INFORMAÇÕES BÁSICAS

Área Requisitante: Gabinete da Prefeita do Município de São Sebastião do Alto.

#### 2 - ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A contratação pretendida encontra amparo no planejamento de contratações do órgão, sendo o serviço indispensável para Administração Municipal.

#### 3 – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Considerando o artigo 37, *caput*, da Constituição Federal, a administração pública obedecerá ao princípio da publicidade, entre outros.

Considerando a Nova Lei de Licitações (Lei 14.133/2021), em seu artigo 54, §1º, estabelece a obrigatoriedade, também, de publicação dos extratos dos Editais em jornal que funcionará como Diário Oficial do Município, conforme texto abaixo:

***Art. 54. A publicidade do edital de licitação será realizada mediante divulgação e manutenção do inteiro teor do ato convocatório e de seus anexos no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP).  
§ 1º Sem prejuízo do disposto no caput, é obrigatória a publicação de extrato do edital no Diário Oficial da União, do Estado, do Distrito Federal ou do Município, ou, no caso de consórcio público, do ente de maior nível entre eles, bem como em jornal diário de grande circulação.***

Considerando a Lei Federal nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, também conhecida como LAI (Lei da Transparência ou Lei de Acesso a Informação), que regula o acesso a informações previsto no inciso XXXIII do art. 5º, no inciso II do § 3º do art. 37 e no § 2º do art. 216 da Constituição Federal; altera a Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990; revoga a Lei nº 11.111, de 5 de maio de 2005, e dispositivos da Lei nº 8.159, de 8 de janeiro de 1991; e dá outras providências.

Considerando a Lei Complementar nº 101, de 04 de maio de 2000, que estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal e dá outras providências.

## ***CAPÍTULO IX***



## ***DA TRANSPARÊNCIA, CONTROLE E FISCALIZAÇÃO***

### ***Seção I***

#### ***Da Transparência da Gestão Fiscal***

***Art. 48. São instrumentos de transparência da gestão fiscal, aos quais será dada ampla divulgação, inclusive em meios eletrônicos de acesso público: os planos, orçamentos e leis de diretrizes orçamentárias; as prestações de contas e o respectivo parecer prévio; o Relatório Resumido da Execução Orçamentária e o Relatório de Gestão Fiscal; e as versões simplificadas desses documentos.***

***§ 2º A União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios disponibilizarão suas informações e dados contábeis, orçamentários e fiscais conforme periodicidade, formato e sistema estabelecidos pelo órgão central de contabilidade da União, os quais deverão ser divulgados em meio eletrônico de amplo acesso público.***

A solicitação de contratação se faz necessária, uma vez que o Pregão Eletrônico nº 22/2025 teve interposta Representação pela Empresa Logus Ambiental LTDA junto ao Tribunal de Contas do Estado do Rio de Janeiro.

Diante do que consta nos autos do Processo TCE nº 233.115-0/2025 e, ciente da Revogação do presente certame para que o mesmo fosse novamente realizado, é de suma importância que novo procedimento seja instaurado para que os serviços de Publicação dos Atos Oficiais do Município não sofram paralisação, nem tampouco interrupção do mesmo por ausência de contratação por parte desta Municipalidade.

As justificativas abaixo descritas, anteriormente relatadas no processo inicial, retratam a necessidade do serviço de forma clara e objetiva, demonstram assim que a Administração Municipal busca sempre a divulgação e a transparência de seus atos.

Assim, considerando as Legislações que regem a matéria e, a necessidade da Administração Municipal em dar publicidade aos Atos Oficiais do Município de São Sebastião do Alto em Jornal Local na forma de Diário Oficial do Município, justifica-se a necessidade da presente contratação de forma que a mesma também atenderá às exigências legais e, assegurará a eficácia e a validade dos atos administrativos, consolidando o início da produção de seus efeitos externos e fortalecendo os princípios da publicidade e eficiência na gestão pública.

O Jornal Local, seja em formato impresso ou digital, possui um vasto público, permitindo que a mensagem da Administração Municipal seja transmitida a um grande número de pessoas dentro do Município de São Sebastião do Alto, bem como, em toda Região limítrofe ao nosso Município.

A Contratação do Jornal de Circulação Local é uma estratégia poderosa para alcançar um grande público, fortalecer a imagem e comunicar informações relevantes de maneira eficaz e confiável.



**ESTADO DO RIO DE JANEIRO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO SEBASTIÃO DO ALTO  
GABINETE DA PREFEITA**

**4- DESCRIÇÕES DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

Condições para ser considerado “Jornal Local – Diário Oficial do Município”:

**a) circulação semanal:** mais precisamente com periódico confeccionado aos sábados, onde serão divulgados todos os Atos Oficiais confeccionados de segunda a sexta-feira na semana anterior à sua divulgação e assim sucessivamente;

**b) tiragem mínima:** 2.000 (dois mil) exemplares/semanalmente;

**c) da tiragem mínima indicada na letra ‘b’:** pelo menos 70% (setenta por cento) no Município de São Sebastião do Alto e 30% (trinta por cento) na Região Serrana do Estado do Rio de Janeiro;

**d) possuir versão digital:** (jornal eletrônico), que fique disponível para acesso on-line (Internet).

**e) circulação local:** empresa sediada na Região Serrana do Estado do Rio de Janeiro a uma distância Máxima de 80 Km da Sede desta Municipalidade, teremos a certeza de que os Jornal irá circular em todo território do Município de São Sebastião do Alto, devendo para tanto, a empresa vencedora do certame fazer a distribuição semanal dos jornais nos pontos de acesso público, como rodoviárias, comercio local, banca de jornal, dentre outros, tanto na Sede do Município quanto no Distritos, de forma a levar aos Munícipes a informação clara e transparente de todos os Atos praticados pela Gestão Municipal.

**f) ampla divulgação local:** possuir maior alcance das informações sobre os processos administrativos da Gestão Municipal, promovendo a divulgação a um número mais significativo da sociedade Altense.

**g) fortalecimento da transparência:** reforço da credibilidade e da confiança da população nos atos administrativos do município.

**h) eficácia nos processos:** garantia da validade jurídica de todos os procedimentos realizados pela Administração Municipal, evitando questionamentos futuros quanto à publicidade dos mesmos.

**i) conformidade legal:** atendimento pleno às disposições da Lei de Transparência, da Nova Lei de Licitações, da Lei de Responsabilidade Fiscal, dentre outras, evitando sanções ou questionamentos legais.

**j) valorização da imagem institucional:** Demonstração do compromisso do município com a transparência e a legalidade, contribuindo para a consolidação de uma gestão pública responsável e eficiente.

**k) atividade da empresa:** Para fins de habilitação deverá ser considerada a atividade exercida pela empresa e, disposta em seu contrato social devidamente registrado, não devendo ser



**ESTADO DO RIO DE JANEIRO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO SEBASTIÃO DO ALTO  
GABINETE DA PREFEITA**

considerada somente a atividade de CNAE (Cadastro Nacional de Atividade Econômica) registrada no CNPJ da empresa.

O preço do serviço deverá ser cotado por valor do centímetro/coluna.

As propostas precisam conter especificações do serviço executado, destacando o valor unitário pelo CM/CL, bem como o valor total, considerando a quantidade estimada pela Administração Municipal.

Da entrega dos serviços:

As publicações deverão ter as seguintes dimensões e características;

**a) Corpo (tamanho da letra):** utilização de fonte Arial - suficiente legível, ou seja, de tamanho igual ou superior ao do texto normal do jornal (corpo mínimo: dez);

**b) Formato cm x coluna (altura x largura):** A dimensão (altura) poderá variar conforme necessidade do Contratante. O formato padrão de cada matéria será 2 colunas x 6 cm;

**c) Cor:** preto e branco;

Não serão aceitos para as publicações jornais de bairro, sindicatos, de associações, de clubes e de outros cuja circulação seja restrita.

A contratada deverá compor as matérias recebidas e publicá-las com o cabeçalho padrão da que será fornecido pela Contratante.

Os textos deverão ser encaminhados à Contratada, juntamente com a solicitação do serviço, por meio de correio eletrônico (e-mail).

A publicação do material enviado deverá ser efetuada no sábado posterior à data da solicitação de publicação, conforme descrito nos requisitos da contratação.

Excepcionalmente, as matérias poderão ser publicadas de segunda a sexta feira, domingos e feriados, em caso de necessidade ou a critério da Contratante.

## **5 - LEVANTAMENTO DO MERCADO**

Pesquisando o mercado do segmento de publicações dos Atos Oficiais e considerando que o Município de São Sebastião do Alto não dispõe de Diário Eletrônico Oficial, não se vislumbra outra solução senão a contratação de veículo de comunicação com as características aqui apontadas.

Os serviços poderão ser prestados somente e diretamente pelos editores dos Jornais Regionais, procedendo-se à pesquisa para levantamento dos preços de mercado junto à periódicos que circulam na Região Serrana do Estado do Rio de Janeiro.



**ESTADO DO RIO DE JANEIRO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO SEBASTIÃO DO ALTO  
GABINETE DA PREFEITA**

***Das seguintes formas:***

**Forma 1** - Buscar atas de registro de preços disponíveis para a realização de adesão.

**Forma 2** - Manifestar intenção de registro de preços junto a outro órgão, na condição de participante.

**Forma 3** - Realizar licitação.

**6 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

Contratação de empresa para publicação dos Atos Oficiais do Município e outras publicações de interesse da Administração Municipal, em Jornal de Circulação Local, devendo ser disponibilizado na forma impressa e em plataforma eletrônica (on-line).

Vale registrar que não há uma definição legal do que é considerado um Jornal de Circulação Local, desta forma, adotaremos os seguintes critérios para tal definição:

- a)** Estar disponível de forma impressa, bem como possuir versão digital;
- b)** Ser distribuído de forma habitual, no Município de São Sebastião do Alto, bem como, na Região Serrana do Estado;
- c)** Não ser direcionado para público determinado;
- d)** Atingir, comprovadamente, o público Municipal de São Sebastião do Alto, com vistas a fomentar a geração de empregos com mão de obra local, bem como em virtude de ser a área de atuação deste Departamento.

Considerando que o serviço em referência é rotineiro e constante na Administração Municipal, sugere-se a realização da contratação com vigência de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogável na forma da lei.

Diante das alternativas apresentadas pelo mercado, analisando os prós e contras de cada uma delas, entende-se que a melhor solução é realizar de um Pregão na Forma Eletrônica, visto que a quantidade contratada anteriormente pela Administração Municipal através do Pregão nº 038/2020 – Licitação nº 042/2020 foi de 140.000 CM/CL (cento e quarenta mil centímetros de coluna), com um valor total de R\$ 343.000,00 (trezentos e quarenta e três mil reais), mas a mesma sofreu reequilíbrio no quantitativo de aproximadamente 25 % (vinte e cinco por cento), portanto sendo esta a forma mais correta de contratação.

**7- ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS**

As unidades e especificações de itens presentes na tabela são justificadas com base na última contratação realizada pela administração municipal e, levou-se em consideração um acréscimo na estimativa da contratação em 10%, uma vez que aumentou o número de atos submetidos à publicação, como Atas de Registros de Preços em processos de Dispensa de



**ESTADO DO RIO DE JANEIRO**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO SEBASTIÃO DO ALTO**  
**GABINETE DA PREFEITA**

Licitação, o que poderá ocasionar um aumento significativo dos centímetros de colunas contratado.

ITEM	DESCRIÇÃO	CARACTERÍSTICAS	UN	QUANT
1	PUBLICAÇÃO DE ATOS OFICIAIS EM FONTE ARIAL 10, PUBLICAÇÕES SEMANAIS EM JORNAL LOCAL E REGIONAL	EM PRETO E BRANCO E NO MÍNIMO UMA VEZ NA SEMANA, EM POSIÇÃO INDETERMINADA OU CONFORME DETERMINADO PELO MUNICÍPIO, COM PUBLICAÇÃO SIMULTÂNEA OU ISOLADAMENTE, EM PERIÓDICO SEMANAL DE CIRCULAÇÃO LOCAL OU REGIONAL.	CM/CL	192.500

**8 – ESTIMATIVA DE VALORES**

Estimativa dos valores unitários e globais da contratação, teve como balizador o valor atual contratado pelo Município de São Sebastião do Alto, a fim de realizar o levantamento do eventual gasto com a solução escolhida (de modo a avaliar a viabilidade econômica da opção), devendo após autorização da Autoridade Competente o Setor de Compra Municipal realizar a pesquisa de mercado local, de forma a verificar se os preços atuais praticados pelo Município encontram-se justos ou defasados, podendo para tanto proceder com a sua atualização caso a apuração de média sofra alteração para mais ou para menos nos valores apresentados.

Desta forma, os valores praticados neste Município encontram-se disponível a seguir:

ITEM	PRODUTO	UNID. DE MEDIDA	QUANT.	JP TRIBUNA DA SERRA LTDA (CNPJ: 04.639.245/0001-14/0001-95) CONTRATO ADMINISTRATIVO Nº 019/2020 PREF. – TERMO ADITIVO Nº 065/2024 – 5º TERMO ADITIVO	
				VALOR UNIT.	TOTAL
01	PUBLICAÇÃO DE ATOS OFICIAIS EM FONTE ARIAL 10, PUBLICAÇÕES SEMANAIS EM JORNAL LOCAL E REGIONAL PUBLICAÇÃO DE ATOS OFICIAIS.	CM/CL	174.724	R\$ 2,45	R\$ 428.075,00

**9 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES E FISCAIS DO CONTRATO**

Não há contratações correlatas.

E os fiscais responsáveis pelo contrato serão os servidores:

Fabíola do Amaral Abreu – Auxiliar de Agente Administrativo - Mat.12/1519-16

Maria Rosane Nepomuceno Machado – Atendente - Mat. 14/1794-06



**ESTADO DO RIO DE JANEIRO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO SEBASTIÃO DO ALTO  
GABINETE DA PREFEITA**

**10- JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO**

Não há razão para o parcelamento da contratação, uma vez que o objeto não é complexo, os serviços são contínuos e demandam contratação única.

**11 – RESULTADOS PRETENDIDOS**

Por intermédio desta contratação será possível atender à exigência legal contida nas Legislações que regem a matéria, desta forma, dar publicidade a todos os Atos Oficiais realizados por esta Gestão Municipal no Jornal de Circulação Local – Diário Oficial do Município, conforme abordado no justificado no tópico 3 - Descrição da necessidade.

Ademais, através da presente contratação será possível atender aos princípios da publicidade e da transparência dos atos praticados no âmbito da Administração consoante mandamento constitucional, sob a perspectiva do interesse público.

**12- PROVIDÊNCIAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO**

Não há nenhuma adequação necessária para o atendimento da demanda.

**13- IMPACTOS AMBIENTAIS**

Não há impactos ambientais relevantes com a contratação pretendida.

**13 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE**

A contratação de um Jornal de Circulação Local que funcionará como Diário Oficial do Município é viável, pois atende às exigências legais e proporciona a maior visibilidade e acessibilidade para a divulgação dos atos.

A análise financeira prévia foi realizada e conclui-se que os custos envolvidos são compatíveis com o orçamento disponível, sendo a opção mais eficaz em termos de custo-benefício. Além disso, a publicação em Jornal de Circulação Local garante a cobertura em âmbito Municipal e Regional, conforme a necessidade da Administração Municipal.

Diante da relevância da publicidade dos atos administrativos e da necessidade de garantir ampla divulgação, a contratação de Jornal de Circulação Local é considerada viável, adequada e necessária para o atendimento dos requisitos legais e operacionais desta Gestão Municipal.

**14- RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO ETP**

São Sebastião do Alto, 29 de abril de 2026.

Fabíola do Amaral Abreu  
Auxiliar de Agente Administrativo  
Mat.12/1519-16